ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ РАЗВИТИЕ АБХАЗСКОЙ АССР (НА ПРИМЕРЕ КОНСТИТУЦИИ АБХАЗСКОЙ АССР 1978 ГОДА)

А.Д. Сангулия

Статья посвящена вопросу государственно-правового строительства Абхазской АССР на примере Конституции Абхазской АССР 1978 года. С целью изучения процесса формирования и развития государственно-правовых институтов Абхазской АССР и их роль в деле национального государственного строительства в статье проводится анализ Советских конституций.

Ключевые слова: *СССР, Абхазская АССР, Конституция, государственный орган, суверенитет, автономия, самоопределение, территория, гражданство, национальная государственность.*

В современных условиях изучение теории и практики государственно-правового развития Абхазской АССР, как и в целом Союза ССР, Конституции СССР 1977 г., новых конституций Грузинской ССР и Абхазской АССР, составляет большую актуальность.

Конституция – это явление истории нового времени, порождение буржуазной революции.

В.И. Ленин писал, что «...конституции... явились результатом долгой и тяжелой классовой борьбы между феодализмом и абсолютизмом, с одной стороны, буржуазией, крестьянами и рабочими – с другой...» [1, Т. 16, с. 14] .

Советские конституции, в том числе и Конституция Абхазской АССР, появились в результате победы Октябрьской революции.

С 1925 по июнь 1978 г., процесс становления и развития Абхазской АССР проходил на основе четырех ее конституций, которые были приняты в 1925, 1927, 1935, 1937 годах.

7 октября 1977 г. на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР (девятого созыва) была принята новая Конституция СССР. Это было обусловлено теми изменениями, которые произошли в экономике и социально-культурной жизни Советского государства за период между Конституциями СССР 1937 и 1977 гг. На основе этой конституции в течение 1978 г. все союзные и автономные республики, в том числе и Абхазская АССР, приняли свои новые конституции.

Принятие новых конституций в СССР – это явление эпохального значения. Сохраняя преемственность прежних конституций, Конституция Абхазской АССР, как и конституции других республик, воплотила в себе все те изменения, которые произошли в жизни республики в период между 1937 и 1978 гг.

В новой Конституции Абхазской АССР, так же как и в новых конституциях других автономных республик были закреплены конституционные признаки государственно-правового положения Абхазии как автономной республики.

Конституция Абхазской АССР 1978 года как основной закон республики выражал волю народов Абхазской АССР. В Конституции были закреплены общественное и государственное устройство, система высших и местных органов государственной власти, органов государственного управления, суда, прокуратуры, арбитража, бюджетные права, основные права и обязанности граждан, избирательная система, зафиксированы герб, флаг и столица Абхазской АССР.

Конституция состояла из 10 разделов и 16 глав. В этих разделах Конституции определяется государственно-правовое положение Абхазской АССР. Так, в ст. 64 гл. 6 говорится, что «Вне пределов прав Союза ССР и Грузинской ССР Абхазская АССР самостоятельно решает вопросы, относящиеся к ее ведению». Это значит, что Абхазская АССР пользовалась определенной самостоятельностью, предусмотренной ее Конституцией, конституциями Союза ССР и Грузинской ССР, а также другими правовыми актами Абхазской АССР и Грузинской республики.

В компетенцию Абхазской Автономной Советской Социалистической Республики входили четыре группы полномочий: область государственного строительства; область хозяйственного строительства; область социально-культурного строительства; область социалистического правопорядка.

Так, в области государственного строительства республика принимала и вносила изменения в Конституцию Абхазской АССР, а также осуществляла контроль за ее соблюдением. Республика правомочна была издавать законодательные акты и толковать законы автономной республики; образовывать, преобразовывать и упразднять специальные органы государственного управления Абхазской АССР; определять правовое положение специальных органов государственного управления Абхазской республики; правовое положение местных органов государственной власти; образовывать, преобразовывать и упразднять отделы исполкомов местных Советов; определять порядок организаций и проведения выборов в Верховный Совет Абхазской АССР и в местные Советы, порядок отзыва депутатов Верховного Совета республики Абхазии и местных Советов; определять порядок решения вопросов административно-территориального устройства Абхазской АССР, производить наименование новых поселков и других населенных пунктов, с последующим утверждением Президиумом Верховного Совета Грузинской ССР, определять районное деление республики, образовывать – города и районы в городе, изменять подчиненность городов, производить наименование и переименование районов, городов, районов в городах, а также переименование иных населенных пунктов.

В области хозяйственного строительства автономная республика утверждала народнохозяйственный план; бюджет Абхазской АССР и отчет о его выполнении; руководила осуществлением бюджетов районов, городов и сельских, поселковых Советов; устанавливала в соответствии с законодательством СССР и Грузинской ССР государственные и местные налоги и неналоговые доходы; руководила стра-

ховым и сберегательным делом; управляла промышленными, сельскохозяйственными, торговыми предприятиями и организациями, находящимися в подчинении Абхазской АССР, а также руководила местной промышленностью; осуществляла контроль и наблюдение за состоянием и управлением предприятий, подчиненных органам СССР и Грузинской ССР; руководила жилищным и коммунальным хозяйством, жилищным строительством и благоустройством городов и других населенных мест; дорожным строительством; местным транспортом и местной связью.

В области социально-культурного строительства Абхазская АССР руководила делом социального обеспечения; делом здравоохранения; делом дошкольного воспитания, начального и среднего образования; осуществляла контроль и наблюдение за постановкой высшего образования; руководила культурно-просветительными и научными организациями и учреждениями республики; делом физической культуры и спорта.

В области социалистического правопорядка Абхазская АССР осуществляла контроль за выполнением законов СССР и Грузинской ССР о труде; руководство и контроль за порядком пользования землей, недрами, лесами, водами в соответствии с законами СССР и Грузинской ССР; охрану государственного порядка и прав граждан; организацию судебных органов и контроль за их деятельностью.

Таким образом, все рассмотренные группы полномочий свидетельствуют о том, что Абхазская Автономная Советская Социалистическая Республика, как и другие автономные республики, в пределах своей территории, обладала широкими правами, а также пользовалась значительной самостоятельностью в осуществлении государственной власти.

Новые конституции, расширяя государственно-правовой статус автономных республик, в том числе и Абхазской АССР, предполагали дальнейшее его совершенствование.

Известный конституционалист В.Ф. Коток считал необходимым, чтобы принятие Конституции Союза ССР, внесение в нее изменений и дополнений, влекущих за собой большие перемены в общественной и государственной жизни, проводились путем общесоюзного референдума [2, с. 34].

В Конституции СССР 1977 г. об этом прямо не оговорено, но в ст. 108 закреплено, что законы СССР принимаются Верховным Советом СССР или всенародным голосованием (референдумом).

Аналогичные статьи содержат конституции союзных республик. Это дает основания предполагать, что таким способом можно было принимать Конституцию СССР, конституции союзных республик и вносить в них изменения. Исключение составляли конституции автономных республик, в том числе и Конституция Абхазской АССР, в которых не получило свое отражение указанное положение.

К моменту, характеризующему уровень конституционного развития Советского государства, можно отнести порядок охраны конституции, т. е. осуществление конституционного надзора в СССР. Почти во всех буржуазных го-

сударствах и в ряде стран, освободившихся от колониальной зависимости и вступивших на путь некапиталистического развития, а также в отдельных социалистических государствах существовали органы конституционного надзора. В Советском государстве таким органом был Верховный суд СССР. Пункт «в» ст. 45 Конституции СССР 1924 г. и в развитие его нормы Положения о Верховном суде СССР, утвержденного Президиумом ЦИК СССР 23 ноября 1923 г., и наказа Верховному суду СССР, принятого Президиумом ЦИК СССР 14 июля 1924 г., к компетенции Верховного суда и его Пленума отнесли выработку заключений по требованию Президиума ЦИК СССР о законности с точки зрения Конституции СССР тех или иных постановлений ЦИК и СНК союзных республик и Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

Несмотря на то, что деятельность Верховного суда СССР в рассматриваемый период в области конституционного надзора была активной и полезной, к началу 1930-х годов он уже целиком сводит свою деятельность к судебному надзору, а также рассмотрению дел исключительной важности.

Конституция СССР 1936 г. конституционный контроль отнесла к компетенции высших органов государственной власти и управления Союза ССР [3, с. 26]. Однако эта Конституция и сложившаяся практика, в период после ее принятия, деятельности высших органов государственной власти СССР не определили механизма конституционного надзора, гарантий и порядка его осуществления. Поэтому многие советские ученые-конституционалисты высказывали мнение о необходимости учредить специальный орган конституционного надзора, постоянный комитет, комиссию или совет при Верховном Совете Союза ССР.

Согласно п. 4 ст. 121 Конституции СССР 1977 г. конституционный надзор в СССР осуществлялся Президиумом Верховного Совета СССР. Аналогичные пункты и статьи были закреплены в новых конституциях союзных и автономных республиках, в том числе и в Конституции Абхазской АССР 1978 года. Таким образом, новые конституции решили вопрос конституционного надзора в СССР.

Конституция Абхазии, так же как и конституции других автономных республик, согласно ст. 92 Конституции СССР 1936 г. и ст. 24 Конституции Грузинской ССР 1937 г., строилась в полном соответствии с этими конституциями, но имела и свои особенности. Требование ст. 92 Конституции СССР 1936 г. и соответствующих статей конституций союзных республик, в составе которых имелись автономные республики, полного соответствия конституций автономных республик указанным статьям конституций Союза ССР и союзных республик оставляло лишь узкое поле для самостоятельного конституционного законодательства автономных республик. Опущение слово «полного» в новых конституциях, следовало полагать, что перед автономными республиками, в том числе и Абхазской АССР, открывала большие возможности в области конституционного законодательства.

Расширением конституционных прав автономных республик, в том чис-

ле и Абхазской АССР, являлось то, что согласно новой конституций СССР, автономные республики принимали свои конституции, которые не подлежали последующему утверждению Верховным Советом союзной республики, в состав которой они входили.

Абхазская АССР, так же как и все автономные республики, обладала правом верховенства в отношении своей территории. Это означало, что территория, на которую распространялась власть республики, неприкосновенна и не могла быть изменена без ее согласия.

Право Абхазской АССР на территорию вытекала из права наций на самоопределение и выражала государственный характер автономной республики. Территориальное верховенство Абхазской АССР включала полноту хозяйственных прав на землю, недра, воды и т. д. За государственными органами республики конституционно было закреплено право самостоятельно устанавливать порядок пользования ими. Принцип территориального верховенства Абхазской АССР связан с национальным суверенитетом, и он был закреплен в ст. 65 ее Конституции, которая гласила, что «территория Абхазской АССР не может быть изменена без ее согласия». Это значит, что республика не только самостоятельно решала вопросы своего административно-территориального деления, но без ее ведома, и согласия невозможно было изменение ее границ.

Таким образом, конституционное закрепление территориального верховенства свидетельствует не только о наличии национальной государственности Абхазской АССР, но и о гарантированном праве на эту территорию.

Согласно Конституции Абхазской АССР 1978 года высшим органом государственной власти республики являлся Верховный Совет Абхазской АССР [4, ст. 93]. Это был орган народного представительства республики, который осуществлял всю полноту государственной власти в республике и выражал суверенитет нации.

Как известно, вопрос полноты власти народного представительства всегда занимал видное место в программных документах коммунистических партий и в трудах основоположников марксизма-ленинизма. Любая партия рабочего класса, ведущая борьбу за социалистические идеалы, всегда отстаивала необходимость создания органов народного представительства, наделенных всей полнотой власти в государстве. Ф. Энгельс, подвергая критике проект программы социал-демократической партии Германии, указывал, что в эту программу необходимо включить «требование сосредоточения всей политической власти в руках народного представительства» [5, с. 328] .

В.И. Ленин накануне социалистической революции в России дал научное определение полноты власти органов народного представительства – Советов. По мысли В.И. Ленина, полнота власти в государстве означает, прежде всего, власть над орудиями производства. «Вся полнота, – писал В.И. Ленин в сентябре 1917 г., – требует власти над всей землей, над всеми банками, над всеми фабриками; человек, сколько-нибудь знакомый с опытом истории и с данными науки о

связи политики с экономикой, не мог бы забыть этого маленького обстоятельства» [1, Т. 34, с. 318] .

Великая Октябрьская социалистическая революция практически осуществила ленинскую идею «всей полноты власти». Победа революции обеспечила переход орудий и средств производства из частной собственности в собственность государства – народа.

Так ст. 11 Конституции Абхазской АССР гласила, что земля, ее недра, воды, леса, основные средства производства в промышленности, строительстве и сельском хозяйстве, средства транспорта и связи, банки, имущество организованных государством торговых, коммунальных и иных предприятий, основной городской жилищный фонд, а также другое имущество, необходимое для осуществления задач государства составляет государственную собственность, т. е. общее достояние всего советского народа, которая является основной формой социалистической собственности. Это значит, что Конституция Абхазской АССР, законодательно закрепляя принадлежность основных орудий и средств производства выражала сосредоточение всей полноты власти в руках народа и его представительного органа – Верховного Совета Абхазской АССР.

Согласно Конституции республики Верховный Совет Абхазской АССР избирался по избирательным округам с равной численностью населения [4, ст. 94].

Верховный Совет Абхазской АССР как представительный орган, носитель суверенитета народа и нации был наделен большими правами. Он был правомочен решать все вопросы, отнесенные Конституцией СССР, Конституцией Грузинской ССР и Конституцией Абхазской АССР к ведению Абхазской республики. К их числу относились принятие Конституции Абхазской АССР, внесение в нее изменений, утверждения государственных планов экономического и социального развития республики, государственного бюджета Абхазии и отчетов об их утверждении.

Согласно ст. 93 Конституции Абхазской АССР 1978 года к исключительной компетенции Верховного Совета республики также относились образование подотчетных ему органов и принятие законов Абхазской АССР. Содержание статьи 93 достаточно убедительно определяет то место, которое занимал Верховный Совет республики, в отличие от подотчетных ему органов государственного управления Абхазской АССР, в решении жизненно важных вопросов развития республики.

Верховный Совет Абхазской АССР, как и Верховные Советы других автономных республик, осуществлял свою деятельность в различных организационных формах, в первую очередь в период сессий.

Сессия – это общее собрание депутатов Верховного Совета, на котором все члены этого высшего органа власти совместно обсуждали и решали важнейшие вопросы жизни республики [6, с. 19, 24]. На сессиях принимались законы и иные акты, решались вопросы, связанные с образованием и определением состава других высших и центральных органов республики, заслушивались их отчеты и т. д.

Сессионный порядок работы Советов всех степеней был обусловлен тем,

что представительные органы в стране состояли из народных депутатов, занятых на производстве и призванных не только заседать, принимать решения, но и организовать их исполнение. Такое положение депутатов вполне дает основание говорить о том, что представительные органы в стране – это работающие корпорации. Они не только принимали решения, но и сами, непосредственно реализовывали их.

По этому поводу В.И. Ленин писал: «Советская власть идет от самих трудящихся масс, она дает не парламент, а собрание трудовых представителей, которые издают законы, исполняющиеся непосредственно...» [1, Т. 35, с.307].

Таким образом, сессионная форма работы Верховного Совета Абхазской АССР и Верховных Советов других автономных республик, вообще всех Советов, обеспечивала правильное сочетание законодательной и исполнительной деятельности.

Главное значение сессии Советов всех ступеней, в том числе и сессий Верховных Советов автономных республик, состояла в том, что вся их деятельность строилась на демократических принципах. Во-первых, все вопросы, стоящие на повестке дня сессии Верховного Совета рассматривались депутатами коллегиально, и решение принималось большинством от общего числа депутатов Верховного Совета Абхазской АССР, во-вторых, Конституция Абхазской АССР не предусматривала закрытых заседаний сессий Верховного Совета, они являлись открытыми.

Порядок издания законов Верховным Советом Абхазской АССР был аналогичен порядку издания законов Верховными Советами союзных республик и проходил четыре стадии: законодательная инициатива; обсуждение проекта закона; принятие закона; опубликование закона.

Законодательная инициатива – это право вносить в Верховный Совет предложения о принятии, дополнении или изменении законов [6, с. 42].

Анализ деятельности Верховного Совета Абхазской АССР до принятия новой конституции республики показывает, что законодательную инициативу в Верховном Совете Абхазской АССР осуществляли в первую очередь Президиум Верховного Совета и Совет Министров, а также Совет старейшин и постоянные комиссии. Совет старейшин обычно проявлял законодательную инициативу на каждой первой сессии Верховного Совета Абхазской АССР нового созыва. Постоянные комиссии Верховного Совета Абхазской АССР также нечасто пользовались правом законодательной инициативы. Так, за десять последних лет Комиссия законодательных предположений Верховного Совета Абхазской АССР внесла на рассмотрение Верховного Совета республики только два законопроекта: о бюджетных правах Абхазской АССР и о порядке отзыва депутата Верховного Совета Абхазской АССР, а другие постоянные комиссии вообще в эти годы не пользовались своим правом вносить законопроекты. Причиной недостаточной активности органов и организаций, которым прямо или косвенно предоставлялось право законодательной инициативы служило, во-первых, то, что круг вопросов, по которым законодательствовала Абхазская АССР, был

ограничен; во-вторых, то, что в старой Конституции и других актах Абхазской АССР отсутствовал четкий перечень органов, которые могли осуществлять законодательную инициативу.

В юридической литературе высказывалась мысль о том, что правом законодательной инициативы в Верховных Советах автономных республик обладают Президиумы Верховных Советов, постоянные комиссии, депутаты, Советы Министров и Верховные суды. Между тем, до принятия новой Конституции Абхазской АССР 1978 года право законодательной инициативы было закреплено лишь за Верховным судом Абхазской АССР, а в отношении других органов это право устанавливалось косвенно. Так, ст. 27 Конституции Абхазской АССР 1937 г. предусматривала возможность созыва внеочередной сессии Верховного Совета Абхазской АССР его Президиумом по своему усмотрению или по требованию депутатов, тем самым косвенно устанавливал право этого органа вносить законопроекты в Верховный Совет республики. В п. «д» ст. 8 Положения о постоянных комиссиях Верховного Совета Абхазской АССР говорилось, что «предложения постоянных комиссий имеют силу и проводятся в жизнь после утверждения их Верховным Советом Абхазской АССР», что косвенно предполагало наличие у постоянных комиссий права законодательной инициативы. Ст. 69 Конституции Абхазской АССР предусматривала, что Совет Министров вносит на утверждение Верховного Совета бюджет республики, а это также косвенно предполагало наличие у Совета Министров законодательной инициативы. Таким образом, из приведенных примеров видно, что ни в Конституции республики, ни в другом законодательном акте Абхазской АССР четко не указывался круг органов, обладавших правом законодательной инициативы. Конец неопределенности в этом вопросе положила новая Конституция Абхазской АССР 1978 года, как и новые Конституции союзных и автономных республик. Согласно ст. 97 Конституции Абхазии право законодательной инициативы в Верховном Совете Абхазской АССР принадлежит Президиуму Верховного Совета Абхазской АССР, Совету Министров республики, постоянным или иным комиссиям Верховного Совета Абхазской АССР, Верховному суду республики, Прокурору Абхазской АССР, а также общественным организациям в лице республиканских и соответствующих им органам.

Президиум Верховного Совета автономной республики Абхазии – второй по значению после Верховного Совета орган государственной власти Абхазской АССР [7, с. 342]. Президиум Верховного Совета Абхазской АССР согласно Конституции республики избирался Верховным Советом и является его постоянным подотчетным органом, разрешавший различные вопросы государственной жизни республики, опираясь на полномочия, предоставленные ему Конституцией Грузинской ССР, Конституцией и важнейшими законодательными актами Абхазской АССР. Важное полномочие Президиума Верховного Совета Абхазской АССР определялось ст. 113 Конституции: право Президиума осуществлять в период между сессиями Верховного Совета

Абхазской АССР контроль над деятельностью правительства республики.

В многообразной деятельности Верховного Совета Абхазской АССР важную роль играли его постоянные комиссии. Постоянные комиссии Верховного Совета Абхазской АССР, будучи вспомогательными органами Верховного Совета республики, выполняли, прежде всего, законодательно-подготовительные функции, а также осуществляли систематический контроль за деятельностью министерств, ведомств и активно содействовали проведению в жизнь решений, принятых Верховным Советом автономной республики. Постоянные комиссии Верховного Совета способны были обеспечить непрерывность и постоянство в осуществлении Верховным Советом его важнейших полномочий в области законодательства, контроля за работой государственных органов, контроля за исполнением Конституции и законов [7, с. 357].

Абхазская АССР как государство имело свое правительство – Совет Министров. Согласно ст. 111 Конституции Абхазской АССР Совет Министров – высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти Абхазской Автономной Советской Социалистической Республики.

Совет Министров образовывался Верховным Советом, перед которым он был ответственен, и которому подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета Абхазской АССР Совет Министров был ответственен перед Президиумом.

Как высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти Совет Министров Абхазской АССР обладал правом в пределах своей компетенции устанавливать обязательные для исполнения правила поведения и предписания, относящиеся ко всем государственным органам, кроме Верховного Совета и его Президиума, должностным лицам и гражданам республики. Деятельность правительства Абхазской АССР распространялась на всю территорию республики. Наличие этих двух признаков у Совета Министров Абхазской АССР свидетельствует об общегосударственном характере этого органа и ставит, в этом смысле, его в один ряд с Верховным Советом и Президиумом Верховного Совета. Это в свою очередь позволяет сделать вывод, соответствующий действительному положению правительства в Советском государстве по действующим советским конституциям о том, как справедливо отмечает И.Ш. Муксинов, что «Совет Министров АССР вместе с Верховным Советом и Президиумом Верховного Совета АССР возглавляет всю систему государственных органов республики» [8, с. 4].

Совет Министров республики являлся коллегиальным органом. Для осуществления своих конституционных функций в качестве постоянного органа Совета Министров Абхазской АССР действовал Президиум Совета Министров.

Важную роль в осуществлении полномочий Совета Министров автономной республики играли министерства и ведомства республики как органы отраслевого управления. Совет Министров Абхазской АССР осуществлял систематический контроль за их деятельностью. Он принимал меры к

тому, чтобы они в полном объеме использовали предоставленные им права для выполнения возложенных на них задач и функций. Министерства, государственные комитеты и другие органы государственного управления Абхазской АССР, как и министерства, государственные комитеты и другие органы государственного управления автономных республик, находились в двойном подчинении. Они подчинялись Совету Министров Абхазской АССР и одноименным отраслевым органам управления Грузинской ССР.

Автономная республика Абхазия, как и все остальные советские автономные республики, имела свой Верховный суд. Конституция Абхазской АССР 1978 года содержала специальную главу XV «Суд и арбитраж». В этой главе были определены роль и значение судебных органов Абхазии, в частности Верховного суда. Согласно ст. 144 Конституции Верховный суд республики – это ее высший Судебный орган, на него возлагался надзор за деятельностью всех судебных органов Абхазской АССР. Верховный суд Абхазской АССР избирался Верховным Советом на пять лет.

Конституция Абхазской АССР 1978 года, в отличие от Конституции 1937 года, поставила на первое место принцип, согласно которому правосудие в Абхазской АССР осуществляется только судом. Положение о том, что правосудие в СССР осуществляется только судом, было возведено в один из важнейших конституционных принципов, который ранее был закреплен в основах законодательства Союза ССР, союзных и автономных республик.

В силу особых задач и специфических методов работы прокуратуры в ее организации принцип демократического централизма проводился с некоторыми особенностями, связанными с прямым подчинением и единоначалием. Значение прокурорского надзора за точным исполнением законов особенно возрастает в то время, когда Программа КПСС провозгласила задачу обеспечить строгое соблюдение социалистической законности, искоренение всяких нарушений правопорядка, ликвидацию преступности, устранение всех причин, ее порождающих. Эти же требования были подчеркнуты и на XXIII съезде КПСС в Отчетном докладе ЦК КПСС. В решении этих задач в достижении целей, стоящих перед советской прокуратурой, важную роль играли органы прокуратуры Абхазской АССР. Прокурор автономной республики назначался Генеральным прокурором СССР сроком на 5 лет. Прокурор Абхазской АССР руководил деятельностью прокуроров районов и городов на территории республики. Закон о прокуратуре СССР от 30 ноября 1979 г. заметно расширил права прокурора автономной республики. По этому Закону он имел право приносить протесты на не соответствующие Конституции СССР, конституциям Грузинской ССР и Абхазской АССР, а также и другим Законам Союза ССР, названных союзной и автономной республик, постановления и распоряжения Совета Министров Абхазии.

Гражданство – один из признаков государства. Автономная республика как государство тоже имело свое гражданство. Например, ст. 28 Конституции Абхазской АССР 1978 года гласила, что

«каждый гражданин Абхазской АССР является гражданином Грузинской ССР и СССР». Эта статья не только показывала наличие у автономной республики гражданства, но и подчеркивала наличие в СССР единого союзного гражданства. Статья 28, как и соответствующие статьи конституций других автономных республик, также устанавливала, что граждане всех союзных республик на территории Абхазской АССР пользуются одинаковыми правами с ее гражданами.

Гражданство СССР означало правовую принадлежность людей к данной автономной республике как социалистическому государству, определяющему их права во всех областях государственной, общественно-политической, хозяйственной и культурной жизни этой республики, гарантируемые Конституцией АССР и возлагающие определенные обязанности по отношению к Советскому государству. Для этого, прежде всего, должны были быть четко определены, кто именно является гражданином автономной республики [3, с. 198]. Надо сказать, что ранее действовавшие конституции автономных республик, в том числе и Абхазской АССР, а также Закон о гражданстве Союза Советских Социалистических Республик 1938 г. это не установили. Ясность в этом вопросе была внесена ст. 3 нового Закона о гражданстве СССР от 1 декабря 1978 г. В ней было сказано, что гражданами СССР являются лица, которые состояли в гражданстве СССР на день вступления в силу нового закона и лица, которые приобрели гражданство СССР в соответствии с Законом 1978 г. Этот принцип являлся общим как для определения гражданства союзной республики, так и для определения гражданства АССР, так как он вытекал из единства союзного гражданства.

Достоинством Конституции Абхазской АССР 1978 года по рассматриваемому вопросу является то, что равноправие граждан Абхазской АССР обеспечивалось во всех областях общественной жизни: экономической, политической, социальной и культурной. В Конституции Абхазской АССР в главе о гражданстве рассматривалось равноправие граждан различных рас и национальностей в республике, которое обеспечивалось политикой всестороннего развития и сближения всех наций и народностей СССР, воспитанием граждан в духе советского патриотизма и социалистического интернационализма, возможностью пользоваться родным языком и языками других народов СССР.

«Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав, установления прямых и косвенных преимуществ граждан по расовым и национальным признакам, равно как и всякая проповедь расовой или национальной исключительности, вражды или пренебрежения, – гласит ст. 31 рассматриваемой Конституции, – наказывается по закону». Все это показывает то, на сколько глобально рассматривала Конституция республики вопросы гражданства Абхазской АССР.

На основании проведённого правового анализа Конституции Абхазской АССР 1978 года в части государственно-правового развития Абхазской АССР, следует отметить, что большие успехи Абхазской АССР были достигнуты в

результате осуществления ленинской национальной политики Коммунистической партии Советского Союза в сфере национального государственного строительства. Конституция Абхазской АССР 1978 года послужили правовой основой развития национальной государственности в различных ее формах.

Литература

1. Ленин В.И. Полное собрание сочинений. 5-е изд. М., 1970.

2. Коток В.Ф. Проблемы, развития непосредственной демократии в Советском государстве: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1965.

3. Куправа А.Э. История Абхазской АССР. Сухуми, 1983.

4. Конституция (Основной Закон) Абхазской Автономной Советской Социалистической Республики: принята на внеочередной девятой сессии Верховного Совета Абхазской АССР девятого созыва 6 июня 1978 г. Сухуми, 1979.

5. Маркс К., Энгельс Ф. Собрание сочинений. 2-е изд. Т. 22. М., 1975-1981.

6. Кравчук С.С. Государственно-правовые отношения в советском социалистическом государстве // Советское государство и право. 1956. № 10.

7. Марыхуба И.Р. Абхазия в советскую эпоху: Абхазские письма (1947–1989). Сухум, 1994.

8. Муксинов И.Ш. Совет Министров АССР – высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти автономной республики: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1963.

STATE AND LEGAL DEVELOPMENT OF THE ABKHAZIAN ASSR (on the example of the Constitution of the Abkhazian ASSR of 1978)

Sanguliya A.D.

The article is devoted to the issue of state-legal construction of the Abkhazian ASSR on the example of the Constitution of the Abkhazian ASSR of 1978. In order to study the process of formation and development of state-legal institutions of the Abkhazian ASSR and their role in national state building, the article analyzes the Soviet Constitution.

Key words: *USSR, Abkhazian ASSR, Constitution, state body, sovereignty, autonomy, self-determination territory, citizenship, national statehood.*